



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΤΜΗΜΑ : ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ : Λ. ΜΑΡΑΘΩΝΟΣ 29&
ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΔΙΑΚΟΥ –Τ.Κ. 145 65
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ :Χρυσάφογεώργη Μαρία
ΤΗΛ : 213 2030613- Fax : 2132030630

Αγ. Στέφανος 30/4/2020
Αριθ. πρωτ : 9921

ΠΡΟΣ
τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθ. πρωτ. 7517/13.03.2020 εισήγησης της Δ/νσης Περιβάλλοντος, με την οποία ζητείτε η «Ματαίωση Διαδικασίας Σύναψης Δημόσιας Σύμβασης για την «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων & Λιπαντικών», Έγκριση Πρακτικών Νο1 & Νο2 Ανοικτού Διαγωνισμού και ανάδειξη προσωρινών αναδόχων για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Διονύσου και των Νομικών Προσώπων αυτού για δύο έτη .

Έχοντας υπόψη:

1. Τον Ν.4412/16 (ΦΕΚ 147Α): Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ).
2. Τον Ν.3463/06 (ΦΕΚ 114Α): Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων και ιδιαίτερα την παρ. 1 και την παρ 4 του άρθρου 209, όπως αναδιατυπώθηκε με την με την παρ.3 του άρθρου 22 του Ν.3536/07
3. Τον Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87Α): Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης.
4. Την αριθ. πρωτ. 34366/4505/9.9.2019 (ορθή επανάληψη) (ΑΔΑ: 6ΧΣΓΩ93-Χ46) Απόφαση Δήμαρχου περί ορισμού αντιδημάρχων και μεταβίβαση αρμοδιοτήτων.
5. Την υπ' αριθ. 56/2019 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος που ενσωματώθηκε στα παραρτήματα της παρούσης διακήρυξης.
6. Το πρωτογενές αίτημα για την εκτέλεση της προμήθειας , το οποίο καταχωρήθηκε στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων λαμβάνοντας ΑΔΑΜ: 19REQ005935370
7. Την έγκριση του παραπάνω πρωτογενούς αιτήματος λαμβάνοντας ΑΔΑΜ: 19REQ005927582, 19REQ005987750, 19REQ00598906, 19REQ005987984, 19REQ005988076, 19REQ005988151, 19REQ005988261, 19REQ005988337, 19REQ005988389
8. Την 476/17.12.2019 Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε: α) η υπ' αριθ. 56/2019 μελέτη της Δ/νσης Περιβάλλοντος β) οι επισυναπτόμενοι όροι διακήρυξης του ανοικτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού και γ) ορίσθηκε η επιτροπή διενέργεια και αξιολόγησης του διαγωνισμού.
9. Τις υπ' αριθ. 927/4.12.2019 ,926/4.12.2019, 928/4.12.2019, 929/4.12.2019, 930/4.12.2019, 931/4.12.2019, 932/4.12.2019, 933/4.12.2019 & 934/4.12.2019 αποφάσεις ανάληψης δέσμευσης. Την υπ' αριθ. 926/4.12.2019 (Κ.Α.Ε. 10.6641.0003) απόφαση ανάληψης δέσμευσης (ΑΔΑ 9ΡΧ9Ω93-ΛΘΗ)
10. Την υπ' αριθ. 142/4.11.2019 απόφασης του Δ.Σ. της Α' βάθμιας Σχολικής Επιτροπής για προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης έως το ποσό των 240.064.00€ (για τα δημοτικά σχολεία και νηπιαγωγεία του Δήμου).
11. Την αριθ. 42/2019 απόφασης του Δ.Σ. της Β' βάθμιας Σχολικής Επιτροπής για προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης 147.000 λίτρων (για τις μονάδες Β-βάθμιας εκπαίδευσης του Δήμου.
12. Την αριθ. 49/22.10.2019 απόφασης του Δ.Σ. (συνεδρίαση 5/29.5.2018) του Ν.Π.Δ.Δ. «Κοινωνική Προστασία Αλληλεγγύη και Παιδεία Δήμου Διονύσου «Η ΕΣΤΙΑ» για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης ποσού 60.000€ (για τα παραρτήματα των παιδικών σταθμών και ΚΑΠΗ του ΝΠ) .
13. Την υπ' αριθ. 6163/52183/23.12.2019 διακήρυξη(ΑΔΑΜ 19PROC006088529)

14. Το Πρακτικό Νο1/12.03.2020 της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού η οποία συγκροτήθηκε σύμφωνα με την υπ' αριθ. 476/17.12.2019 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής σύμφωνα με το οποίο :

«....Η Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της, την υπ. αριθ. 6163/52183/23-12-2019 διακήρυξη του Δήμου Διονύσου, για την ανάδειξη αναδόχου για την προμήθεια υπηρεσίας υγρών καυσίμων και λιπαντικών και το νομικό πλαίσιο που διέπει τον εν λόγω διαγωνισμό, παρατηρεί τα εξής :

Ο διαγωνισμός της προαναφερόμενης διακήρυξης διεξήχθη ηλεκτρονικά, σύμφωνα με τα αναφερόμενα σε αυτή, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (<http://www.eprocurement.gov.gr>.) και είχε λάβει ως αύξοντα αριθμό (α/α) ηλεκτρονικού διαγωνισμού συστήματος τον αριθμό 83444 .

Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν σύμφωνα με τη διακήρυξη, η 11-02-2020 και ώρα 15:00μμ και η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών είναι η 18-2-2020 και ώρα 10:30πμ.

Στη συνέχεια η Επιτροπή, για την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, συνδέθηκε στο σύστημα με τα διαπιστευτήρια, (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης), του προέδρου της, επέλεξε τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό 83444 και διαπίστωσε ότι αφενός ο διαγωνισμός ήταν χαρακτηρισμένος από το σύστημα ως «κλειδωμένος» και αφετέρου ότι έχουν υποβληθεί εμπρόθεσμα στον διαγωνισμό οι εξής προσφορές:

	Προμηθευτής	Ημ/νία & ώρα Υποβολής προσφοράς
1	ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	11/02/2020 13:06:14
2	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	10/02/2020 17:48:50
3	ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ	11/02/2020 00:05:00

Η επιτροπή επισημαίνει ότι μέχρι το στάδιο αυτό της διαδικασίας δεν ήταν δυνατή η πρόσβαση στο περιεχόμενο των προσφορών. Στη συνέχεια τα μέλη της επιτροπής που διαθέτουν τους απαραίτητους κωδικούς για την αποσφράγιση των προσφορών καταχώρησαν διαδοχικά σε ειδική φόρμα του συστήματος τα διαπιστευτήρια τους (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης), προκειμένου να αποσφραγισθεί η προσφορά. Αμέσως μετά την παραπάνω διαδικασία οι προσφορές αποσφραγίσθηκαν και συγκεκριμένα αποσφραγίσθηκαν οι υποφάκελοι «Δικαιολογητικά συμμετοχής - Τεχνική προσφορά» με αποτέλεσμα να είναι δυνατή πλέον η πρόσβαση στο περιεχόμενό τους.

Επισημαίνεται ότι ο υποφάκελος «Οικονομική Προσφορά» δεν αποσφραγίσθηκε, αφού σύμφωνα με τη διακήρυξη του διαγωνισμού, (άρθρο 3.1.2 παρ. γ), θα αποσφραγισθεί σε μεταγενέστερο στάδιο του διαγωνισμού.

Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι έχουν λάβει από το σύστημα, τους παρακάτω αναφερόμενους μοναδικούς α/α συστήματος :

	Προμηθευτής	Α/Α προσφοράς συστήματος	Αριθ. Πρωτ. Έντυπη Υποβολή
1	ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	165220	4039/12-2-2020
2	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	164801	3963/11-2-2020

	Προμηθευτής	A/A προσφοράς συστήματος	Αριθ. Πρωτ. Έντυπη Υποβολή
3	ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ	162877	4225/13-2-2020

Από την αξιολόγηση των υποβληθέντων δικαιολογητικών και τον έλεγχο αυτών, όσο και της τεχνικής προσφοράς της εταιρείας, τόσο σε ηλεκτρονική μορφή όσο και σε έντυπη, η επιτροπή διαπίστωσε τα εξής:

Οι ανωτέρω εταιρείες συμμετέχουν για τα κάτωθι τμήματα του διαγωνισμού (παρ. 1.3):

	Προμηθευτής	ΤΜΗΜΑ Α	ΤΜΗΜΑ Β	ΤΜΗΜΑ Γ	ΤΜΗΜΑ Δ	ΤΜΗΜΑ Ε
1	ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ		X	X	X	X
2	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ		X	X	X	X
3	ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ	X	X	X	X	X

Η Επιτροπή έλεγξε τα Δικαιολογητικά Συμμετοχής και διαπίστωσε ότι:

1. Ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία [ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ](#) έχει υποβάλλει Εγγυητική Επιστολή ποσού 4.243€ σύμφωνα με την παρ. 2.2.2.1 της διακήρυξης, η οποία πληροί τους όρους της παρ. 2.1.5. Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) είναι συμπληρωμένο ως προβλέπεται στην παρ. 2.2.9.1 της διακήρυξης. Τα δικαιολογητικά συμμετοχής της εν λόγω εταιρείας πληρούν τις προδιαγραφές της παρ. 2.4.3.1 και γίνονται δεκτά.
2. Ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία [ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ](#) έχει υποβάλλει Εγγυητική Επιστολή ποσού 4.243€ σύμφωνα με την παρ. 2.2.2.1 της διακήρυξης, η οποία πληροί τους όρους της παρ. 2.1.5. Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) είναι συμπληρωμένο ως προβλέπεται στην παρ. 2.2.9.1 της διακήρυξης. Τα δικαιολογητικά συμμετοχής της εν λόγω εταιρείας πληρούν τις προδιαγραφές της παρ. 2.4.3.1 και γίνονται δεκτά.
3. Ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία [ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ](#) έχει υποβάλλει Εγγυητική Επιστολή ποσού 10.957€ σύμφωνα με την παρ. 2.2.2.1 της διακήρυξης, η οποία πληροί τους όρους της παρ. 2.1.5. Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) είναι συμπληρωμένο ως προβλέπεται στην παρ. 2.2.9.1 της διακήρυξης. Τα δικαιολογητικά συμμετοχής της εν λόγω εταιρείας πληρούν τις προδιαγραφές της παρ. 2.4.3.1 και γίνονται δεκτά.

Η Επιτροπή προχώρησε στην εξέταση των Τεχνικών Προσφορών και διαπίστωσε τα κάτωθι:

1. Η υποβληθείσα Τεχνική Προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία [ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ](#) για τα τμήματα Β, Γ, Δ και Ε του διαγωνισμού, καλύπτει τις απαιτήσεις της παρ. 2.4.3.2 «Τεχνική Προσφορά» της διακήρυξης και των παρ. 2.2.4 έως 2.2.8 «Κριτήρια Επιλογής», καθώς και των όρων της 56/2019 Μελέτης και γίνεται δεκτή.
2. Η υποβληθείσα Τεχνική Προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία [ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ](#) για τα τμήματα Β, Γ, Δ και Ε του διαγωνισμού, καλύπτει τις απαιτήσεις της παρ. 2.4.3.2 «Τεχνική Προσφορά» της διακήρυξης και των παρ. 2.2.4 έως 2.2.8 «Κριτήρια Επιλογής», καθώς και των όρων της 56/2019 Μελέτης και γίνεται δεκτή.

3. Η υποβληθείσα Τεχνική Προσφορά του οικονομικού φορέα με την επωνυμία **ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ** για τα τμήματα Α, Β, Γ, Δ και Ε του διαγωνισμού, καλύπτει τις απαιτήσεις της παρ. 2.4.3.2 «Τεχνική Προσφορά» της διακήρυξης και των παρ. 2.2.4 έως 2.2.8 «Κριτήρια Επιλογής», καθώς και των όρων της 56/2019 Μελέτης και γίνεται δεκτή.

Η Επιτροπή ορίζει ως ημερομηνία αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών την Τετάρτη 18 Μαρτίου 2020 στις 10.00 πμ.

Στο σημείο αυτό η επιτροπή ολοκλήρωσε το έργο της, συνέταξε το παρόν πρακτικό το οποίο και υπέγραψε σε τρία (3) αντίγραφα.....»

15. Το αριθ. πρωτ. 7515/13.03.2020 έγγραφο της Δ/σης Περιβάλλοντος σύμφωνα με το οποίο στην α/α 56/2019 Μελέτη με τίτλο « Προμήθεια Υγρών Καυσίμων και Λιπαντικών», για την εμφιλοχώρηση λάθους στη συγκεκριμένη μελέτη, συγκεκριμένα αναφέρεται:

«Η Υπηρεσία μας διαπίστωσε ότι στη Μελέτη με α/α 56/2019 και τίτλο Προμήθεια Υγρών Καυσίμων και Λιπαντικών, εμφιλοχώρησε σφάλμα και συγκεκριμένα στο Άρθρο 2 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων όπου προβλέπεται ότι:

Εάν (το πρατήριο) είναι εκτός διοικητικών ορίων (του Δήμου), η παράδοση των καυσίμων θα γίνεται εντός του ρεζερβουάρ των αυτοκινήτων και των μηχανημάτων του καθημερινά από Δευτέρα ως Παρασκευή το πρωί 06.30-8.30 και το μεσημέρι από τις 12.00-14.00 στο Αμαξοστάσιο του Δήμου, που βρίσκεται στον Άγιο Στέφανο επί των οδών Λακωνίας και Μεγάλου Αλεξάνδρου.

Η ανωτέρω πρόβλεψη της Μελέτης ότι δηλαδή ο Δήμος αποδέχεται/επιτρέπει παράδοση καυσίμων, δηλαδή και βενζίνης, εντός του ρεζερβουάρ των αυτοκινήτων και των μηχανημάτων του στο Αμαξοστάσιο του Δήμου δεν είναι σύμφωνη με τη διάταξη του Ν.3054/02 από την οποία προβλέπεται ότι οι κάτοχοι άδειας πρατηρίων επιτρέπεται να πωλούν βενζίνες μέσω αντλιών πώλησης σε οχήματα, στο χώρο του πρατηρίου τους ή Βενζίνες που προέρχονται από τον αποθηκευτικό χώρο του πρατηρίου και παραδίδονται σε δοχεία ή στο αποθηκευτικούς χώρους των Τελικών Καταναλωτών με βυτιοφόρα σχήματα.

Δεδομένου του ανωτέρω σφάλματος / αβλεψίας της Μελέτης, πιθανολογείται οικονομικοί φορείς που θα ενδιαφέρονταν για συμμετοχή στο διαγωνισμό του Δήμου δεν έλαβαν τελικά μέρος αφού ετέθη ότι θα καλούνταν να εφαρμόσουν πρακτικές παράδοσης που δεν προβλέπονται από τη νομοθεσία, εν άλλοι οικονομικοί φορείς που πιθανόν συμμετείχαν στη διαγωνιστική διαδικασία θα κληθούν να υλοποιήσουν παραδόσεις παράνομο τρόπο κάτι που εάν αποδεχτούν ελλοχεύει ο κίνδυνος να υποστούν σοβαρές κυρώσεις μέχρι και αφαίρεση της άδειας εμπορίας τους ενώ εάν δεν αποδεχτούν θα πρέπει να κηρυχθούν έκπτωτοι για παράβαση υποχρεώσεων τους σύμφωνα με τα προβλεπόμενα της Μελέτης.

Κατόπιν των ανωτέρω η Υπηρεσία μας κρίνει σκόπιμη τη ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας που βρίσκεται σήμερα σε εξέλιξη και την προκήρυξης της εκ νέου κατόπιν σύνταξης νέας Μελέτης.»

16. Την αριθ. πρωτ. 7517/13.03.2020 εισήγηση της Δ/σης Περιβάλλοντος, με την οποία ζητείτε η «Ματαίωση Διαδικασίας Σύναψης Δημόσιας Σύμβασης για την «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων & Λιπαντικών», σύμφωνα με το ακόλουθο σκεπτικό:

«Έχοντας υπόψη:

1) Το άρθρο 72 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει από το άρθρο 203 εδ. 3 του Ν. 4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 Τεύχος Α'): «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] – Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ – Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»:

«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) ..., δ1) Αποφασίζει αιτιολογημένα για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις»

και το άρθρο 203 εδ. 1 Ν. 4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 Τεύχος Α΄):

«(Ειδικότερα ο Δήμαρχος) ... ε) Αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση όλων των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό πιστώσεων, ...»,

2) Τις διατάξεις του Ν.3463/06 “Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων”,

3) Το Π.Δ. 80/2016 «Ανάληψη Υποχρεώσεων από τους Διατάκτες» (ΦΕΚ 145/Α΄/5.8.2016),

4) Το άρθρο 106 «Ματαίωση Διαδικασίας» του Ν.4415/2016:

«2. Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης μπορεί να λάβει χώρα με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

β) αν οι οικονομικές και τεχνικές παράμετροι που σχετίζονται με τη διαδικασία ανάθεσης άλλαξαν ουσιωδώς και η εκτέλεση του συμβατικού αντικείμενου δεν ενδιαφέρει πλέον την αναθέτουσα αρχή ή τον φορέα για τον οποίο προορίζεται το υπό ανάθεση αντικείμενο»,

3. Αν διαπιστωθούν σφάλματα ή παραλείψεις σε οποιαδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί, μετά από γνώμη του αρμόδιου οργάνου, να ακυρώσει μερικώς τη διαδικασία ή να αναμορφώσει ανάλογα το αποτέλεσμά της ή να αποφασίσει την επανάληψη από το σημείο που εμφιλοχώρησε το σφάλμα ή η παράλειψη».

5) Την με αρ. πρωτ. 44898/29.11.2019 εισήγηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος προς την Ο.Ε. περί «Έγκριση Μελέτης και Όρων Διακήρυξης για την «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων και Λιπαντικών»,

6) την 476/2019 ΑΟΕ με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια σχετικού διαγωνισμού για την ανωτέρω προμήθεια,

7) το Ν. 3054/02 (ΦΕΚ Α 230/2-10-02) «Οργάνωση της αγοράς πετρελαιοειδών και άλλες διατάξεις» το οποίο προβλέπει:

« 8. Οι κάτοχοι Άδειας πρατηρίων υγρών καυσίμων επιτρέπεται να πωλούν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, εκτελωνισμένα, τα ακόλουθα πετρελαιοειδή προϊόντα: **α) βενζίνες και πετρέλαιο κίνησης μέσω αντλιών πώλησης σε οχήματα, στο χώρο του πρατηρίου, β) βενζίνες, πετρέλαιο κίνησης, πετρέλαιο θέρμανσης και φωτιστικό πετρέλαιο, που προέρχονται από τον αποθηκευτικό χώρο του πρατηρίου και παραδίδονται σε δοχεία ή στους αποθηκευτικούς χώρους των Τελικών Καταναλωτών με βυτιοφόρα οχήματα** και γ) εμφιαλωμένο υγραέριο για οικιακή χρήση, δ) άλλα προϊόντα, εφόσον κατέχουν σχετική άδεια [Αρχή Τροποποίησης] ε) τα προϊόντα που αναφέρονται στις περιπτώσεις α΄ και β΄ σε μίγμα με το αντίστοιχο συμβατό Βιοκαύσιμο ή Άλλο Ανανεώσιμο Καύσιμο, καθώς και τα αυτούσια Βιοκαύσιμα ή Άλλα Ανανεώσιμα Καύσιμα – ΠΡΟΣΘ. ΠΕΡ. ε ΣΤΗΝ ΠΑΡ. 8 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 7 ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 4 ΤΟΥ Ν. 3423/05, ΦΕΚ-304 Α [Τέλος Τροποποίησης] - ΑΝΤΙΚ. ΤΗΣ ΠΑΡ. 8 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 7 ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 7 ΤΟΥ Ν. 3335/05 , ΦΕΚ-95 Α΄ [Τέλος Τροποποίησης]».

Στην εν λόγω Προμήθεια Υγρών Καυσίμων και Λιπαντικών του Δήμου, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος διαπίστωσε ότι **στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία εμφιλοχώρησαν σφάλματα και μάλιστα στο αρχικό της στάδιο δηλαδή σε αυτό της σύνταξης της σχετικής Μελέτης (56/2019), αφού στο Άρθρο 2 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων προβλέπεται ότι:**

«Εάν (το πρατήριο) είναι εκτός διοικητικών ορίων (του Δήμου), η παράδοση των καυσίμων θα γίνεται εντός του ρεζερβουάρ των αυτοκινήτων και των μηχανημάτων του καθημερινά από Δευτέρα ως Παρασκευή το πρωί 06.30 - 8.30 και το μεσημέρι από τις 12.00 - 14.00 στο Αμαξοστάσιο του Δήμου, που βρίσκεται στον Άγιο Στέφανο επί των οδών Λακωνίας και Μεγάλου Αλεξάνδρου».

Η συγκεκριμένη πρόβλεψη της Μελέτης ότι δηλαδή ο Δήμος αποδέχεται/επιτρέπει παράδοση καυσίμων, δηλαδή και βενζίνης, εντός του ρεζερβουάρ των αυτοκινήτων και των μηχανημάτων του στο Αμαξοστάσιο του Δήμου δεν είναι σύμφωνη με τη διάταξη του Ν. 3054/02 από την οποία προβλέπεται ότι οι κάτοχοι

άδειας πρατηρίων επιτρέπεται να πωλούν βενζίνες μέσω αντλιών πώλησης σε οχήματα, στο χώρο του πρατηρίου τους, ή βενζίνες που προέρχονται από τον αποθηκευτικό χώρο του πρατηρίου και παραδίδονται σε δοχεία ή στους αποθηκευτικούς χώρους των Τελικών Καταναλωτών με βυτιοφόρα οχήματα.

Δηλαδή δεν επιτρέπεται η παράδοση βενζίνης από βυτιοφόρο όχημα απευθείας στο ρεζερβουάρ οχήματος (ως άρθρο 2 Ειδικής Συγγραφής ανωτέρω).

Δεδομένου του ανωτέρω σφάλματος / αβλεψίας της Μελέτης, πιθανολογείται ότι οικονομικοί φορείς που θα ενδιαφέρονταν για συμμετοχή στο διαγωνισμό του Δήμου δεν έλαβαν τελικά μέρος αφού ετέθη ότι θα καλούνταν να εφαρμόσουν πρακτικές παράδοσης που δεν προβλέπονται από τη νομοθεσία, ενώ άλλοι οικονομικοί φορείς που πιθανόν συμμετείχαν στη διαγωνιστική διαδικασία θα κληθούν να υλοποιήσουν παραδόσεις με παράνομο τρόπο κάτι που εάν αποδεχτούν ελλοχεύει ο κίνδυνος να υποστούν σοβαρές κυρώσεις, μέχρι και αφαίρεση της άδειας εμπορίας τους, ενώ εάν δεν αποδεχτούν θα πρέπει να κηρυχθούν έκπτωτοι για παράβαση υποχρεώσεων τους σύμφωνα με τα προβλεπόμενα της Μελέτης.

Περαιτέρω, επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 106 «Ματαίωση Διαδικασίας» του Ν.4415/2016, η ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να ληφθεί μετά από γνώμη του Αρμοδίου Οργάνου και επειδή το αρμόδιο όργανο για τη σύνταξη της Μελέτης του Διαγωνισμού στην οποία εμφιλοχώρησε το σφάλμα είναι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος του Δήμου, η παρούσα εισήγηση συνοδεύεται από Γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος (αρ. πρωτ. 7515/13.3.2020) περί εμφιλοχώρησης σφάλματος στη συνταχθείσα Μελέτη 56/2019 με τίτλο «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων και Λιπαντικών του Δήμου».

Κατόπιν των ανωτέρω παρακαλούμε όπως ληφθεί σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προκειμένου να

- ακυρωθεί η Διαδικασία Σύναψης Δημόσιας Σύμβασης για την «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων & Λιπαντικών» η οποία ξεκίνησε με την 476/2019 ΑΟΕ, και
- επαναληφθεί η διαδικασία από το σημείο που εμφιλοχώρησε το σφάλμα δηλαδή τη σύνταξη νέας Μελέτης για Προμήθεια Υγρών Καυσίμων & Λιπαντικών.»

17.Την αριθ. πρωτ. 7976/20.03.2020 επιστολή της Επιτροπής Διαγωνισμού, η οποία και εξέφρασε τις ακόλουθες απόψεις:

«Με την υπ' αριθμ. 476/2019 η Οικονομική Επιτροπή αποφάσισε για την έγκριση της υπ' αρ. 56/2019 Μελέτης «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων και Λιπαντικών» της Δ. Περιβάλλοντος, κατήρτισε τους όρους της διακήρυξης και όρισε την Επιτροπή Διαγωνισμού.

Με την υπ' αρ. 7870/18-3-2020 επιστολή της Δ. Περιβάλλοντος ζητήθηκε από την Επιτροπή Διαγωνισμού να γνωμοδοτήσει περί ματαίωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, λόγω σφάλματος στην σύνταξη της υπ' αρ. 56/2019 Μελέτης και συγκεκριμένα στο άρθρο 2 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων, όπου προβλέπεται ότι η παράδοση των καυσίμων, στην περίπτωση που το πρατήριο είναι εκτός των διοικητικών ορίων του Δήμου, θα γίνεται εντός του ρεζερβουάρ των αυτοκινήτων και μηχανημάτων του Δήμου.

Περί του εάν υπάρχει ή όχι σφάλμα στην 56/2019 Μελέτη έχει ήδη γνωμοδοτήσει ο συντάκτης αυτής με το υπ' αριθμ. 7515/13-3-2020 έγγραφο και εναπόκειται στην Οικονομική Επιτροπή, η οποία έχει ήδη εγκρίνει την Μελέτη με την υπ' αρ. 476/2019 ΑΟΕ, να αποφασίσει ή όχι για την αναμόρφωσή της.

Όσον αφορά το κομμάτι της διαγωνιστικής διαδικασίας, η Επιτροπή μέχρι και σήμερα έχει ελέγξει τα δικαιολογητικά των κάτωθι εταιρειών

	Προμηθευτής	ΤΜΗΜΑ Α	ΤΜΗΜΑ Β	ΤΜΗΜΑ Γ	ΤΜΗΜΑ Δ	ΤΜΗΜΑ Ε
1	ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ		X	X	X	X
2	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ		X	X	X	X

	Προμηθευτής	ΤΜΗΜΑ Α	ΤΜΗΜΑ Β	ΤΜΗΜΑ Γ	ΤΜΗΜΑ Δ	ΤΜΗΜΑ Ε
	ΕΥΘΥΝΗΣ					
3	ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ	X	X	X	X	X

και έχει διαπιστώσει ότι οι Εγγυητικές Επιστολές, τα ΕΕΕΣ και τα λοιπά δικαιολογητικά συμμετοχής των ανωτέρω οικονομικών φορέων πληρούν τις προδιαγραφές της διακήρυξης και έχουν γίνει δεκτά. Ομοίως και οι Τεχνικές Προσφορές που έχουν υποβληθεί.

Το οικονομικό αντικείμενο της διακήρυξης σύμφωνα με την παρ. 1.3 χωρίζεται σε πέντε (5) τμήματα εκ των οποίων το πρώτο (Τμήμα Α) χωρίζεται σε δύο υπο-τμήματα Α1 και Α2.

Το Τμήμα Α1 αφορά προμήθεια α) Πετρελαίου Κίνησης και β) Βενζίνης Αμόλυβδης.

Το Τμήμα Α2 αφορά προμήθεια Λιπαντικών και Λοιπών Σχετικών Προϊόντων Πρατηρίου για το Δήμο Διονύσου

Τα Τμήματα Β έως Ε αφορούν προμήθεια Πετρελαίου Θέρμανσης για τον Δήμο και τα Νομικά Πρόσωπα αυτού.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού θεωρεί ότι, στην περίπτωση που η Οικονομική Επιτροπή αποφασίσει αναθεώρηση της Μελέτης 56/2019 στο σημείο που προβλέπεται η παράδοση καυσίμων / βενζίνης στο ρεζερβουάρ των οχημάτων, αυτή η αναθεώρηση θα πηξεί μόνο το Τμήμα Α1 του οικονομικού αντικειμένου που αφορά την σχετική προμήθεια και **δεν θα επηρεάσει τα υπόλοιπα τμήματα του αντικειμένου ήτοι από το Α2 έως και το Ε.**

Δεδομένου του ανωτέρω, η Επιτροπή Διαγωνισμού προτείνει στην Οικονομική Επιτροπή να εξετάσει την συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας για τα Τμήματα Α2 έως και Ε, σημειώνοντας όμως ότι η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών θα εμφανίσει το σύνολο των προσφορών των οικονομικών φορέων, δηλαδή και του Τμήματος Α1.»

18. Το από 31.3.2020 Πρακτικό Νο2 της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού σύμφωνα με το οποίο :

«...Σύμφωνα με το Πρακτικό Νο1 12-3-2020 οι συμμετέχουσες εταιρείες [ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ](#), [ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ](#), [ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ](#) έλαβαν μέρος στον διαγωνισμό για τις κάτωθι ομάδες:

	Προμηθευτής	ΤΜΗΜΑ Α	ΤΜΗΜΑ Β	ΤΜΗΜΑ Γ	ΤΜΗΜΑ Δ	ΤΜΗΜΑ Ε
1	ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ		X	X	X	X
2	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ		X	X	X	X
3	ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ	X	X	X	X	X

Σύμφωνα με το ανωτέρω πρακτικό οι προσφορές των εταιρειών, για τα Τμήματα που έχουν δηλωθεί, έγιναν δεκτές.

Σύμφωνα με το άρθρο 2.3 «Κριτήρια Ανάθεσης» της διακήρυξης και την παρ. 2.3.1 «Κριτήριο Ανάθεσης» *“Κριτήριο Ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής”* .

Ειδικότερα, για την προμήθεια υγρών καυσίμων (πετρέλαιο κίνησης, αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο θέρμανσης), σύμφωνα με το άρθρο 41 του Π.Δ. 173/1990 όπως έχει τροποποιηθεί με το άρ. 63 του Ν. 4257/14 (ΦΕΚ 93/Α'/14-4-2014) και το άρ. 95 παρ. 6 του Ν. 4412/16, **κριτήριο κατακύρωσης είναι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%)** στη διαμορφούμενη, μέση τιμή της περιοχής του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού.

Η τιμή που θα δοθεί για τα λιπαντικά και τα λοιπά σχετικά προϊόντα θα είναι τιμή μονάδας λίτρου ή κιλού σε συσκευασία για την οποία θα γίνεται σαφής αναφορά (μονόλιτρη, τετράλιτρη, εικοσάλιτρη κλπ) στην προσφορά του προμηθευτή.

Οι οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων ελέγχθηκαν από την Επιτροπή και καταγράφηκαν ως κάτωθι:

	Προμηθευτής	ΤΜΗΜΑ Α ΥΓΡΑ ΚΑΥΣΙΜΑ, ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΔΙΟΝΥΣΟΥ ΕΚΠΤΩΣΗ (%) ΕΠΙ ΤΗΣ ΜΕΣΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΤΙΜΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ ΤΗΝ ΗΜΕΡΑ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ ΤΟΥ (ΠΔ 173/70)	ΤΜΗΜΑ Β ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ ΕΚΠΤΩΣΗ (%) ΕΠΙ ΤΗΣ ΜΕΣΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΤΙΜΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ ΤΗΝ ΗΜΕΡΑ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ ΤΟΥ (ΠΔ 173/70)	ΤΜΗΜΑ Γ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΝΠΔΔ "Η ΕΣΤΙΑ" ΕΚΠΤΩΣΗ (%) ΕΠΙ ΤΗΣ ΜΕΣΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΤΙΜΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ ΤΗΝ ΗΜΕΡΑ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ ΤΟΥ (ΠΔ 173/70)	ΤΜΗΜΑ Δ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ ΕΚΠΤΩΣΗ (%) ΕΠΙ ΤΗΣ ΜΕΣΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΤΙΜΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ ΤΗΝ ΗΜΕΡΑ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ ΤΟΥ (ΠΔ 173/70)	ΤΜΗΜΑ Ε ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΑ ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ ΕΚΠΤΩΣΗ (%) ΕΠΙ ΤΗΣ ΜΕΣΗΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΤΙΜΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ ΤΗΝ ΗΜΕΡΑ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ ΤΟΥ (ΠΔ 173/70)
1	ΑΘΗΝΑ ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	-	9,26%	9,26%	9,26%	9,26%
2	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	-	8,86%	8,86%	8,86%	8,86%
3	ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ	A1. 1. Πετρέλαιο Κίνησης : 2,60% 2. Βενζίνη Αμόλυβδη : 2,60%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Προσφορά ΦΡΑΓΓΗΣ Α Κ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ ΥΠΟ-ΤΜΗΜΑ Α2: ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΔΙΟΝΥΣΟΥ

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΕΛΕΤΗΣ (€)	ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ
1	Λιπαντικό 10W40 Diesel	20 Λίτρα	2	81	75	150
2	Λιπαντικό 10W40 Diesel	4 Λίτρα	60	25	20	1200
3	Λιπαντικό 10W40 Diesel	1 Λίτρο	80	8	6	480
4	Λιπαντικό 20W50 Diesel	20 Λίτρα	4	65	58	232

5	Λιπαντικό 20W50 Diesel	4 Λίτρα	40	20	17	680
6	Λιπαντικό 20W50 Diesel	1 Λίτρο	160	6	5	800
7	Λιπαντικό 10W40 Βενζίνη	20 Λίτρα	4	82	72	288
8	Λιπαντικό 10W40 Βενζίνη	1 Λίτρο	40	8	6	240
9	Λιπαντικό 20W50 Βενζίνη	4 Λίτρα	20	20	17	340
10	Λιπαντικό 20W50 Βενζίνη	1 Λίτρο	40	6	4,8	192
11	Λιπαντικό SAE 30	4 Λίτρα	10	20	17	170
12	Λιπαντικό SAE 30	1 Λίτρο	10	6	4,8	48
13	Υδραυλικό Λάδι Νο68	20 Λίτρα	70	66	57	3990
14	Υδραυλικό Λάδι Νο46	20 Λίτρα	10	66	57	570
15	Λάδι 2Τ	1 Λίτρο	120	7	6,8	816
16	Λάδι 2Τ	0,2 Λίτρο	80	1,5	1,2	96
17	Γράσο	0,8kg	150	7	5,8	870
18	Αντιψυκτικό	1 Λίτρο	100	6	5,1	510
19	Παραφλού	4 Λίτρα	40	7	6	240
20	Παραφλού	1 Λίτρο	80	2	1,8	144
21	AD BLUE	10 Λίτρα	100	13	12	1200
			ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΟ-ΤΜΗΜΑΤΟΣ Α2			13.256
				ΦΠΑ 24%		3.181,44
			ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Α2			16.437,44

Οι οικονομικές προσφορές είναι εντός των ορίων του ενδεικτικού προϋπολογισμού και με επιπλέον έκπτωση, έχουν υποβληθεί ως προβλέπεται στην παρ. 2.4.4 της διακήρυξης και γίνονται δεκτές.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού παρακαλεί την Οικονομική Επιτροπή, να λάβει υπόψη:

1. Το Πρακτικό Νο1 / 12-3-2020 του διαγωνισμού,
2. Την 7515/13-3-2020 Γνωμοδότηση της Δ. Περιβάλλοντος
3. Την 7517/13-3-2020 Εισήγηση προς την ΟΕ
4. Την 7870/18-3-2020 επιστολή προς την Επιτροπή Διαγωνισμού
5. Την 7976/20-3-2020 επιστολή προς την ΟΕ, και

προτείνει ως προσωρινό αναδόχο την εταιρεία που δίνει το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη διαμορφούμενη, μέση τιμή της περιοχής του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όπως αυτή ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού ως εξής:

1. Για το Τμήμα Α: Υποομάδα Α1 ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΔΙΟΝΥΣΟΥ,

A/A	ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗΣ	ΕΙΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ	ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (50%)
	<u>ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ</u> <u>ΟΕ ΑΦΜ</u> <u>800438534</u>	1. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Για το σύνολο του προϋπολογισμού, ήτοι ποσού 713.000€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 2,60% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος	Για το σύνολο του δικαιώματος προαίρεσης, όπως ορίζεται στην διακήρυξη, ήτοι ποσού 356.500€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 2,60% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος
	<u>ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ</u> <u>ΟΕ ΑΦΜ</u> <u>800438534</u>	2. ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	Για το σύνολο του προϋπολογισμού, ήτοι ποσού 100.440€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 2,60% επί της μέσης λιανικής	Για το σύνολο του δικαιώματος προαίρεσης, όπως ορίζεται στην διακήρυξη, ήτοι ποσού 50.220€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

			τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος	24%, με ποσοστό έκπτωσης 2,60% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Για το Τμήμα Α: Υπομάδα Α2 ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΔΙΟΝΥΣΟΥ, προτείνεται ως προσωρινός ανάδοχος η μοναδική εταιρεία που υπέβαλε προσφορά αντί ποσού 13.256,00€ πλέον ΦΠΑ 24% 3.181,44 συνολική αξία με ΦΠΑ 16.437,44€, με επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης όπως ορίζεται στην διακήρυξη, στην εταιρεία ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ ΠΡΑΤΗΡΙΟ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΑΦΜ 800438534 Δ.Ο.Υ. ΚΗΦΙΣΙΑΣ, 25^{ΗΣ} ΜΑΡΤΙΟΥ ΒΑΡΝΑΒΑ ΑΤΤΙΚΗΣ, ΤΗΛ. 2295081677

ΥΠΟ-ΤΜΗΜΑ Α2: ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΔΙΟΝΥΣΟΥ						
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΟΣ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ 50% (€)
1	Λιπαντικό 10W40 Diesel	20 Λίτρα	2	75	150	75
2	Λιπαντικό 10W40 Diesel	4 Λίτρα	60	20	1200	600
3	Λιπαντικό 10W40 Diesel	1 Λίτρο	80	6	480	240
4	Λιπαντικό 20W50 Diesel	20 Λίτρα	4	58	232	116
5	Λιπαντικό 20W50 Diesel	4 Λίτρα	40	17	680	340
6	Λιπαντικό 20W50 Diesel	1 Λίτρο	160	5	800	400
7	Λιπαντικό 10W40 Βενζίνη	20 Λίτρα	4	72	288	144
8	Λιπαντικό 10W40 Βενζίνη	1 Λίτρο	40	6	240	120
9	Λιπαντικό 20W50 Βενζίνη	4 Λίτρα	20	17	340	170
10	Λιπαντικό 20W50 Βενζίνη	1 Λίτρο	40	4,8	192	96
11	Λιπαντικό SAE 30	4 Λίτρα	10	17	170	85
12	Λιπαντικό SAE 30	1 Λίτρο	10	4,8	48	24
13	Υδραυλικό Λάδι Νο68	20 Λίτρα	70	57	3990	1995
14	Υδραυλικό Λάδι Νο46	20 Λίτρα	10	57	570	285
15	Λάδι 2Τ	1 Λίτρο	120	6,8	816	408
16	Λάδι 2Τ	0,2 Λίτρο	80	1,2	96	48
17	Γράσο	0,8kg	150	5,8	870	435
18	Αντιψυκτικό	1 Λίτρο	100	5,1	510	255
19	Παραφλού	4 Λίτρα	40	6	240	120
20	Παραφλού	1 Λίτρο	80	1,8	144	72
21	AD BLUE	10 Λίτρα	100	12	1200	600
				ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΟ-ΤΜΗΜΑΤΟΣ Α2	13.256	6.628
				ΦΠΑ 24%	3.181,44	1.590,72
				ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Α2	16.437,44€	8.218,72€

3. Για το Τμήμα Β: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ

<u>A/A</u>	<u>ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗΣ</u>	<u>ΕΙΔΟΣ</u>	<u>ΣΥΝΟΛΟ</u>	<u>ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (50%)</u>
	<u>ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ</u> <u>ΟΕ ΑΦΜ</u> <u>800438534</u>	1. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ	Για το σύνολο του προϋπολογισμού, ήτοι ποσού 65.472€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος	Για το σύνολο του δικαιώματος προαίρεσης, όπως ορίζεται στην διακήρυξη, ήτοι ποσού 32.736€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος

4. Για το Τμήμα Γ: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΝΠΔΔ "Η ΕΣΤΙΑ"

<u>A/A</u>	<u>ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗΣ</u>	<u>ΕΙΔΟΣ</u>	<u>ΣΥΝΟΛΟ</u>	<u>ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (50%)</u>
	<u>ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ</u> <u>ΟΕ ΑΦΜ</u> <u>800438534</u>	1. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΝΠΔΔ "Η ΕΣΤΙΑ"	Για το σύνολο του προϋπολογισμού, ήτοι ποσού 59.999,63€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος	Για το σύνολο του δικαιώματος προαίρεσης, όπως ορίζεται στην διακήρυξη, ήτοι ποσού 29.999,82€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος

5. Για το Τμήμα Δ: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Α'ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

<u>A/A</u>	<u>ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗΣ</u>	<u>ΕΙΔΟΣ</u>	<u>ΣΥΝΟΛΟ</u>	<u>ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (50%)</u>
	<u>ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ</u> <u>ΟΕ ΑΦΜ</u> <u>800438534</u>	1. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ	Για το σύνολο του προϋπολογισμού, ήτοι ποσού 240.064€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος	Για το σύνολο του δικαιώματος προαίρεσης, όπως ορίζεται στην διακήρυξη, ήτοι ποσού 120.032€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος

6. Για το Τμήμα Ε: ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Β'ΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

<u>A/A</u>	<u>ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΗΣ</u>	<u>ΕΙΔΟΣ</u>	<u>ΣΥΝΟΛΟ</u>	<u>ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (50%)</u>
	<u>ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ</u> <u>ΟΕ ΑΦΜ</u> <u>800438534</u>	1. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ	Για το σύνολο του προϋπολογισμού, ήτοι ποσού 160.406,40€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική προσφορά, η οποία προσαρτάται	Για το σύνολο του δικαιώματος προαίρεσης, όπως ορίζεται στην διακήρυξη, ήτοι ποσού 80.203,20€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, με ποσοστό έκπτωσης 10,00% επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσής του, σύμφωνα με την υποβληθείσα οικονομική

			και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος	προσφορά, η οποία προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του παρόντος
--	--	--	---------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------

Αναπόσπαστο μέρος του παρόντος πρακτικού αποτελούν οι οικονομικές προσφορές των εταιριών, όπως εκτυπώθηκαν από το σύστημα και επισυνάπτονται.

Αποσφράγιση των δικαιολογητικών κατακύρωσης θα πραγματοποιηθεί έπειτα από την έκδοση σχετικής απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής. Με την κατακύρωση του προσωρινού αναδόχου θα σταλεί ηλεκτρονικά πρόσκληση στον κάθε ανάδοχο για την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

Στο σημείο αυτό η επιτροπή ολοκλήρωσε το έργο της, συνέταξε το παρόν πρακτικό το οποίο και υπέγραψε σε τρία (3) αντίγραφα....»

19. Σύμφωνα με την αριθ. 1286/2019 Απόφαση του 3^{ου} Κλιμακίου της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών , αναφέρεται ότι:

«Ναι μεν η ματαίωση του διαγωνισμού δικαιολογείται όταν αυτή διεξήχθη κατά τρόπο αντίθετο στην κείμενη νομοθεσία, όμως, η παρατυπία αυτή, σε κάθε περίπτωση, πρέπει να είναι ουσιώδης και να μη δύναται να θεραπευτεί με ηπιότερο μέσο, παρά μόνο με την ακύρωση της διαδικασίας. Παρόλο που το γράμμα της ερμηνευόμενης διάταξης [παρ. 2 του άρθρου 106 του Ν4412/2016] δεν το ορίζει ρητά, όπως η προϊσχύσασα διάταξη του άρθρου 27 του Ν 3669/2008, **η ματαίωση αποτελεί έσχατη λύση σε περίπτωση διαπίστωσης παρατυπίας,** δηλαδή επιτρέπεται μόνο όταν διαπιστώνεται ουσιώδης νομική πλημμέλεια, που δεν μπορεί να αποκατασταθεί παρά μόνο με τη ματαίωση της διαδικασίας. **Ως εκ τούτου, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να αναζητά διαφορετικούς τρόπους θεραπείας των παρατυπιών, όταν αυτές είναι επουσιώδεις,** δοθέντος ότι ο ανόθευτος και ελεύθερος ανταγωνισμός δεν απειλείται από τέτοιες παρατυπίες με ισχύο μάλιστα αντίκτυπο στην αγορά (βλ. Συλλογικό Έργο, Δημόσιες Συμβάσεις – Ν. 4412/2016 «ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΚΑΙ ΠΡΑΚΤΙΚΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ», σελ. 401 (Δ. Δημητρέλλη), Νομική Βιβλιοθήκη). Ειδικά δε επί τυχόν ασαφειών-ελλείψεων της διακήρυξης, έχει κριθεί ότι η ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας είναι όλως αποδοκιμαστέα επειδή «Κάθε τυχόν ασάφεια της διακήρυξης μπορεί να επιλυθεί με ερμηνεία του όρου κατά την εφαρμογή του και δεν δικαιολογεί επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού» (βλ. ΣΤΕ 1803/2008 σκ.5 με παραπομπή και στην ΣΤΕ 2642/2005). **Η ως άνω νομολογιακή πρακτική και θέση της θεωρίας δεν εξυπηρετεί μόνο τα συμφέροντα των οικονομικών φορέων και την αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού αλλά και τα υπό στενή εννοία συμφέροντα των αναθετουσών αρχών καθώς «κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, οι διοικητικές συμβάσεις δεν πρέπει να λύνονται με ευκολία, καθώς μέσω της εκτέλεσής τους, εκπληρούνται το δημόσιο συμφέρον»** (βλ. ΑΕΠΠ 741/2018 σκ. 21). Εξάλλου, τα παραπάνω αφορούν και κάθε περίπτωση ματαιώσεως από τις αναφερόμενες στην παράγραφο 2 του άρθρου 106. Τέλος, η τυχόν χορήγηση ευρύτατης διακριτικής ευχέρειας προς τις Αναθέτουσες Αρχές να ματαιώνουν διαγωνιστικές διαδικασίες επικαλούμενες ελλείψεις της διακήρυξης θα έδινε στις τελευταίες τη δυνατότητα να καταστρατηγούν το αποτέλεσμα της διαγωνιστικής διαδικασίας και, σε τελική ανάλυση, να αποκλείουν από την κατακύρωση της σύμβαση οικονομικούς φορείς με κριτήρια όλως αυθαίρετα. Σε κάθε περίπτωση, θεμελιώδη επιδίωξη του κράτους δικαίου αποτελεί ο περιορισμός της διακριτικής ευχέρειας της Διοικήσεως στο αυστηρώς αναγκαίο μέτρο (βλ. σχετικά την εμβληματική ΣΤΕ ΟΛΟΜ 3037/2008 σκ.8 «υπόθεση ΠΡΑΚΤΙΚΕΡ»). Σε κάθε δε περίπτωση, στην προκειμένη περίπτωση ο διαγωνισμός δεν ματαιώθηκε λόγω υποτιθέμενων παρατυπιών κατά τη διεξαγωγή του, αλλά λόγω φερόμενων ως ελλείψεων της οικείας μελέτης, οι οποίες αναφέρονται όλως αορίστως, και χωρίς να εξειδικεύεται αν και με ποιο τρόπο επηρέασαν τη διαγωνιστική διαδικασία. 2. Εξάλλου, η προσβαλλόμενη πράξη είναι και πλήρως ανατιολόγητη, καθώς δεν προσδιορίζει ούτε κατά ψήγμα ποιες είναι οι σημαντικές ελλείψεις που πρόκειται να θεραπευθούν με την επαναπροκήρυξη της διαγωνιστικής διαδικασίας και, πολύ περισσότερο, δεν προκύπτουν από αυτήν οι αξιολογήσεις και οι σταθμίσεις στις οποίες η Αναθέτουσα Αρχή προχώρησε ώστε να καταλήξει ότι η επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού συνιστά την μοναδική και ύστατη λύση για τη θεραπεία των σχετικών πλημμελειών της. Εξάλλου, είναι πάγια η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την οποία η αναθέτουσα αρχή πρέπει να αιτιολογεί πλήρως και επαρκώς την απόφασή της για ματαίωση του διαγωνισμού. Έτσι, σύμφωνα με την ΕΑ ΣΤΕ 667/2008, «κατά γενική αρχή, που δίδει όλους τους δημόσιους διαγωνισμούς και ισχύει όταν

η οικεία διακήρυξη δεν περιέχει ρητή διάταξη ρυθμίζουσα άλλως το ζήτημα, η αναθέτουσα αρχή έχει πάντοτε την ευχέρεια να ακυρώσει τη διαγωνιστική διαδικασία και να προβεί σε επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού εάν διαπιστώσει είτε ότι δεν επετεύχθη ικανοποιητικό επίπεδο ανταγωνισμού είτε ότι, παρά τον αναπτυχθέντα ανταγωνισμό, η τελική προσφορά δεν κρίνεται ικανοποιητική. Σε κάθε, πάντως, περίπτωση υποχρεούται να αιτιολογήσει νομίμως και επαρκώς την κρίση της (Ε.Α. 1137/2006 κ.ά.». 3. Σε κάθε περίπτωση, στην προκειμένη περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή έπρεπε να παράσχει ειδική αιτιολογία στην απόφασή της περί ματαίωσης του διαγωνισμού, δεδομένου ότι η Επιτροπή Διαγωνισμού με το επισυναπτόμενο στην προσβαλλόμενη πρακτικό της γνωμοδότησε υπέρ της συνέχειας της διαγωνιστικής διαδικασίας, η δε προσβαλλόμενη δεν αντέκρουσε με ειδικούς ισχυρισμούς την παραπάνω γνώμη (βλ. ΣΤΕ 2450, 1303/2012, 3975, 625/2011, 2397, 1422/2010, 4154, 2792, 817/2009, 3897/2004).

Πράγματι, η γενικόλογη αναφορά σε «σημαντικές ελλείψεις» της οικείας μελέτης, χωρίς αυτές να μνημονεύονται στην ίδια την πράξη ή να προκύπτουν από την οικεία εισήγηση, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι συνιστά ειδική αιτιολογία (βλ. ad hoc ΑΕΠΠ 741/2018 σκ.21). Πολύ περισσότερο τη στιγμή που η ανάκληση της διακήρυξης δεν έλαβε χώρα σε χρόνο ανύποπτο αλλά κατόπιν της αποδοχής της προσφοράς μας από την απόφαση της ΑΕΠΠ. Εξάλλου, από τις διατάξεις του άρθρου 106 παρ. 2 (βλέπε και άρθρο 22 παρ. 2 της διακήρυξης), και συγκεκριμένα από την πρόνοια του νομοθέτη όπως απαιτήσει η απόφαση ματαίωσης να αιτιολογείται ειδικά, προκύπτει ότι ο ακυρωτικός έλεγχος που ασκείται επί της σχετικής διακριτικής ευχέρειας της Διοίκησης δεν συνιστά έλεγχο υπερβάσεως των ακραίων αλλά είναι έλεγχος εις βάθος που αποσκοπεί στο να διαγνωσθεί εάν η απόφαση ματαίωσης συνιστά την πλέον προσηκουσα και ενδεδειγμένη λύση και όχι απλώς λύση εύλογη. Όπως έχει κριθεί (ΕΑ 1137/2006 σκ. 7) δεν θα ήταν δυνατόν να γίνει δεκτό ότι η αναθέτουσα αρχή, κατ' επίκληση των αυτών ακριβώς πραγματικών δεδομένων και χωρίς την επίκληση οποιουδήποτε επί πλέον στοιχείου, έχει την ευχέρεια, είτε να ακυρώσει τη διαδικασία είτε, εξ ίσου νομίμως, να την συνεχίσει και να την ολοκληρώσει, διότι τούτο θα ισοδυναμούσε με ανέλεγκτη άσκηση διακριτικής ευχέρειας, αφού αφεύκτως θα οδηγούσε σε πλήρη αδυναμία ασκήσεως ακυρωτικού ελέγχου επί της εν λόγω, κατά διακριτική ευχέρεια, εκδιδόμενης διοικητικής πράξεως. 4. Πέραν των ανωτέρω, η προσβαλλόμενη παραβιάζει την εκ του νόμου υποχρέωση της Αναθέτουσας Αρχής να συμμορφωθεί με την, εκδοθείσα στο πλαίσιο της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας, ΑΕΠΠ 961/2019. Με την παραπάνω απόφαση (βλ. ιδίως σκέψη 61) κρίθηκε ότι η προσφορά μας συμμορφώνεται πλήρως με τους ρητούς όρους της διακήρυξης καθώς και με τους de facto ουσιώδεις όρους της διακήρυξης, ήτοι από την προσφορά μας δεν προέκυπτε κάποια «έλλειψη ιδιότητας του προσφερομένου, προς προμήθεια, είδους, η οποία του στερεί την καταλληλότητα που απαιτείται για χρήση σύμφωνη με τον προορισμό του και που αποτελεί εξυπακουόμενη, ουσιώδη απαίτηση της εκάστοτε Διακηρύξεως (ΕΑ 720/2006, 725/2006, 1052/2008, 61/2011 κλπ)» και, συνεπώς, η προσφορά μας εγγυάται την απρόσκοπτη εκτέλεση του έργου, η δε Αναθέτουσα Αρχή δεν στράφηκε κατά της παραπάνω απόφασης με αίτηση αναστολής ενώπιον του καθ' ύλην και κατά τόπον αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου και, ως εκ τούτου, δεσμεύεται από αυτήν (βλ. ad hoc ΑΕΠΠ 741/2018 σκ. 21). 5. Τέλος, θα θέλαμε να αναφέρουμε προληπτικά τα κάτωθι: Εξ όσων γνωρίζουμε μέχρι σήμερα δεν έχει δημιουργηθεί ένα συνεκτικό και παγίως εφαρμοζόμενο νομολογιακό corpus αναφορικά με τη δυνατότητα θεραπείας ουσιωδών πλημμελειών των προσβαλλόμενων πράξεων μέσω της συμπληρωματικής αιτιολογίας του νέου άρθρου 365 παρ. 1 και παρατηρείται το φαινόμενο πλήθος αναθετουσών αρχών να αξιοποιούν το τελευταίο εδάφιο του επιδιώκοντας να αιτιολογήσουν το πρώτον τις αποφάσεις τους δια της παραθέσεως κατ' ουσίαν αρχικής αιτιολογίας μέσω των κατατιθέμενων μόλις 10 ημέρες πριν τη συζήτηση της υποθέσεως απόψεων τους. Η παραπάνω διοικητική πρακτική είναι παράνομη για τους ακόλουθους λόγους: Δεν συμβιβάζεται με το γράμμα της οικείας διατάξεως καθώς αιτιολογία με την οποία το πρώτον παρατίθενται οι σταθμίσεις της αναθέτουσας αρχής θα πρέπει να θεωρηθεί αρχική και όχι συμπληρωματική. Παραβιάζει την αρχή της ισότητας των όπλων καθώς συνιστά ουσιώδες δικονομικό πλεονέκτημα υπέρ της αναθέτουσας αρχής αφού ο προσφεύγων περιορίζεται να αναπτύξει το σύνολο των λόγων ακυρώσεως του με την υποβολή της προσφυγής χωρίς να έχει δικαίωμα να προβάλει μετέπειτα πρόσθετους λόγους. Επίσης, παρέχει αθέμιτο πλεονέκτημα υπέρ των οικονομικών φορέων που έχουν συμφέρον από την απόρριψη της προσφυγής. Είναι contra στο άρθρο 2γ της δικονομικής οδηγίας (2007/66/ΕΚ) κατά το μέρος που ορίζει ότι η προθεσμία για την άσκηση προσφυγής δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα ημερών. Πράγματι, ενδεχομένως, η αντίκρουση αιτιολογίας με την οποία παρουσιάζονται το πρώτον σταθμίσεις της αναθέτουσας αρχής -ή και εισάγονται νέοι λόγοι που στηρίζουν την απόφαση της- εντός του ασφυκτικού πλαισίου των 5 πλήρων ημερών πριν τη συζήτηση δεν συμβιβάζεται με την επιταγή της παροχής πλήρους και αποτελεσματικής δικαστικής προστασίας. Εν όψει των παραπάνω ο όρος «συμπληρωματική αιτιολογία» πρέπει να ερμηνεύεται στενά και να μην υπάγονται σε αυτόν περιπτώσεις αιτιολογίας που είναι αντικειμενικώς ικανές να αιφνιδιάσουν τον προσφεύγοντα».

20. Σύμφωνα με την Ενότητα 11.2 – ΥΓΡΑ ΚΑΥΣΙΜΑ , παρ Α' - «Διακίνηση Υγρών Καυσίμων» της Απόφασης Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας 91354/2017 - ΦΕΚ 2983/Β/30-8-2017 Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.), όπως τροποποιήθηκε με την Απόφαση Υπ. Ανάπτυξης και Επενδύσεων 16040/11.02.2020 (ΦΕΚ 527/19.02.2020 τεύχος Β') και από την Απόφαση Υπ. Ανάπτυξης και Επενδύσεων 16043/11.02.2020 (ΦΕΚ 527/19.02.2020 τεύχος Β'), δεν απαγορεύεται η διακίνηση των υγρών καυσίμων εν γένει.

21. Σύμφωνα με την από 8/2/2020 ψηφιακά υπογεγραμμένη υπεύθυνη δήλωση του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «ΦΡΑΓΓΗΣ Α.Κ. & ΣΙΑ Ο.Ε.» , όπως κατατέθηκε στα πλαίσια της διαγωνιστικής διαδικασίας, σύμφωνα με την οποία και δεσμεύεται για την «παράδοση των καυσίμων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου και σε χώρο που θα καθορίζεται στη σύμβαση, στα οχήματα, στα μηχανήματα έργου και στα κτίρια αυτού»

Κατόπιν των ανωτέρω παρακαλούμε όπως ληφθεί Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για:

1.-Την απόρριψη της αριθ. πρωτ. 7517/13.03.2020 εισήγησης της Δ/νσης Περιβάλλοντος, με την οποία ζητείτε η «Ματαίωση Διαδικασίας Σύναψης Δημόσιας Σύμβασης για την «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων & Λιπαντικών».

2.- Την έγκριση των Πρακτικών Νο1 & Νο2 της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του Διαγωνισμού και

3.- Την ανακήρυξη προσωρινών αναδόχων του διαγωνισμού ως ακολούθως:

α) την εταιρεία «ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ», ΑΦΜ 800438534, ΔΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ με έδρα επί της Λ. Αγίων Αποστόλων , Κάλαμος, για την ομάδα Α (Υπό-ομάδα Α1) : Πετρέλαιο κίνησης & αμόλυβδη βενζίνη για το Δήμο Διονύσου ,με έκπτωση 2,60% στη μέση τιμή λιανικής πώλησης και μέχρι το ποσό των 813.440,00€ συμπ/νου Φ.Π.Α. 24% και με δικαίωμα προαίρεσης μέχρι το ποσό των € 406.720,00 .

Η ανακήρυξη για την παρούσα ομάδα Α (Υπό-ομάδα Α1): Πετρέλαιο κίνησης & αμόλυβδη βενζίνη για το Δήμο Διονύσου θα είναι δεσμευτική και θα τεθεί σε ισχύ εφόσον ο Ανάδοχος καταθέσει μέσω τις διαδικασίας επικοινωνίας νέα υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη, με την οποία θα «δεσμεύεται ότι εμμένει στην αρχική του θέση σύμφωνα με την ανωτέρω παρ. 21 και θα παραδίδει το πετρέλαιο κίνησης εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου και σε χώρο που θα καθορίζεται στη σύμβαση, στα οχήματα και στα μηχανήματα έργου του Δήμου Διονύσου σύμφωνα με τις Υπηρεσιακές ανάγκες σε ώρες όπως αυτές προβλέπονταν στα αρχικά έγγραφα της δημόσιας σύμβασης». Η παράδοση σε βενζίνη δύναται να θα γίνεται στο πρατήριο του αναδόχου εφόσον σύμφωνα με το σκεπτικό της αριθ. 1286/2019 Απόφαση του 3^{ου} Κλιμακίου της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών «...[η] νομολογιακή πρακτική και θέση της θεωρίας [σκεπτικό ΑΕΠΠ, παρ. 19] δεν εξυπηρετεί μόνο τα συμφέροντα των οικονομικών φορέων και την αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού αλλά και τα υπό στενή εννοία συμφέροντα των αναθετουσών αρχών καθώς «κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, οι διοικητικές συμβάσεις δεν πρέπει να λύνονται με ευκολία, καθώς μέσω της εκτέλεσής τους, εκπληρούνται το δημόσιο συμφέρον» συνεπώς η ματαίωση –ακύρωση θα πρέπει να υπηρετεί πιστά το σκεπτικό του 3^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ καθώς και τους προβληματισμούς της υπηρεσίας περιβάλλοντος..

Η ανωτέρω περιγραφόμενη υπεύθυνη δήλωση θα πρέπει να κατατεθεί εντός δεσμευτικής προθεσμίας πέντε (5) ημερών από την αποστολή της απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής στον Προσωρινό Ανάδοχο, μέσω της διαδικασίας επικοινωνίας της πλατφόρμας του διαγωνισμού, προκειμένου για την αντικειμενική απόδειξη της πλήρωσης της παρούσας

απόδειξης, σε άλλη περίπτωση θα θεωρεί έκπτωτος και θα του επιβληθούν οι προβλεπόμενες κυρώσεις από τα αρχικά έγγραφα της σύμβασης.

Στη περίπτωση που το ανωτέρω χρονικό διάστημα παρέλθει άκαρπο καθώς προτάσσετε το δημόσιο συμφέρον και προκειμένου να μην παρουσιαστεί πρόβλημα στην τροφοδοσία με καύσιμο των οχημάτων του Δήμου που εξυπηρετούν κατά κύριο λόγο την αποκομιδή απορριμμάτων (απορριματοφόρα κ.λ.π) ο Δήμος Διονύσου θα ξεκινήσει νέα διαγωνιστική διαδικασία για τη συγκεκριμένη ομάδα με την ίδια μελέτη και όρους, παράλληλα με την διαδικασία για την ανακήρυξη του οικονομικού φορέα ως έκπτωτου.

β) την εταιρεία «ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ», ΑΦΜ 800438534, ΔΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ με έδρα επί της Λ. Αγίων Αποστόλων , Κάλαμος, για την ομάδα Α (Υπό-ομάδα Α2) : Λιπαντικά για το Δήμο Διονύσου και μέχρι το ποσό των 16.437,44€ συμπ/νου Φ.Π.Α. 24% και με δικαίωμα προαίρεσης μέχρι το ποσό των € 8.218,72 ,

γ) την εταιρεία «ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ», ΑΦΜ 800438534, ΔΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ με έδρα επί της Λ. Αγίων Αποστόλων , Κάλαμος, για την ομάδα Β: Πετρέλαιο θέρμανσης για το Δήμο Διονύσου , με έκπτωση 10% στη μέση τιμή λιανικής πώλησης και μέχρι το ποσό των 65.472,00€ συμπ/νου Φ.Π.Α. 24% και με δικαίωμα προαίρεσης μέχρι το ποσό των € 32.736,00 ,

δ) την εταιρεία «ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ», ΑΦΜ 800438534, ΔΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ με έδρα επί της Λ. Αγίων Αποστόλων , Κάλαμος, για την ομάδα Γ: Πετρέλαιο θέρμανσης για το Ν.Π.Δ.Δ. «Κοινωνική Προστασία Αλληλεγγύη και Παιδεία Δήμου Διονύσου ,Η ΕΣΤΙΑ», με έκπτωση 10% στη μέση τιμή λιανικής πώλησης και μέχρι το ποσό των 59.999,63€ συμπ/νου Φ.Π.Α. 24% και με δικαίωμα προαίρεσης μέχρι το ποσό των € 29.999,82 ,

ε) την εταιρεία «ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ», ΑΦΜ 800438534, ΔΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ με έδρα επί της Λ. Αγίων Αποστόλων , Κάλαμος, για την ομάδα ΓΔ: Πετρέλαιο θέρμανσης για το Ν.Π.Δ.Δ. «Σχολική Επιτροπή Σχολικών Μονάδων Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Διονύσου» , με έκπτωση 10% στη μέση τιμή λιανικής πώλησης και μέχρι το ποσό των 240.064,00€ συμπ/νου Φ.Π.Α. 24% και με δικαίωμα προαίρεσης μέχρι το ποσό των € 120.032,00 ,

στ) την εταιρεία «ΦΡΑΓΓΗΣ ΑΚ & ΣΙΑ ΟΕ», ΑΦΜ 800438534, ΔΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ με έδρα επί της Λ. Αγίων Αποστόλων , Κάλαμος, για την ομάδα Ε: Πετρέλαιο θέρμανσης για το Ν.Π.Δ.Δ. «Σχολική Επιτροπή Σχολικών Μονάδων Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Διονύσου» , με έκπτωση 10% στη μέση τιμή λιανικής πώλησης και μέχρι το ποσό των 160.406,40€ συμπ/νου Φ.Π.Α. 24% και με δικαίωμα προαίρεσης μέχρι το ποσό των € 80.203,20 ,

η άσκηση του δικαιώματος προαίρεσης ή μη αποτελεί μονομερές δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής.

Η σύμβαση σύμφωνα με το άρθρο 132 του Ν4412/2016 δύναται να τροποποιηθεί, χωρίς υπέρβαση του συμβατικού αντικειμένου.

ο Αντιδήμαρχος
Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών

Τσουδερός Ιωάννης

Συνημμένα:

- 1) Τα πρακτικά της ΕΔ
- 2) Οικονομικές Προσφορές

Κοινοποίηση:

1. Τμήμα Προμηθειών