



Άγιος Στέφανος, 7-10-2022

Αρ. Πρωτ.: 30782

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

Δ/νση: Λεωφ. Μαραθώνος 13, τ.κ. 14565 Άγιος Στέφανος  
Πληροφορίες: Λιούτας Γ.  
e-mail: lioutas@dionysos.gr  
τηλ.: 2132030615

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ**

**ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΠΡΟΕΔΡΟ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ**

**Θέμα: «Επείγουσα ανάγκη υπηρεσίας « Καθαρισμός Δημοτικών Κτιρίων Δήμου Διονύσου» με την διαδικασία του άρθρου 32<sup>Α</sup> Ν. 4412/2016 και Συγκρότηση Γνωμοδοτικού Οργάνου»**

Ο Δήμος με την αριθ. 31/2020 τεχνική μελέτη της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών προϋπολογισμού δαπάνης 330.000 ευρώ με ΦΠΑ 24% προχώρησε στην διεξαγωγή ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια της υπηρεσίας «Καθαρισμός Δημοτικών κτιρίων Δήμου Διονύσου».

Όμως μέχρι σήμερα ο διαγωνισμός δεν έχει ολοκληρωθεί λόγω εκκρεμοτήτων στην εκδίκαση ενστάσεων στην αρχή προδικαστικών προσφυγών και ενδίκων μέσων στα τακτικά δικαστήρια με αποτέλεσμα να εγκυμονούν σοβαροί κίνδυνοι για την προστασία της δημόσιας υγείας του προσωπικού του Δήμου και των επισκεπτών χρηστών των δημοτικών κτιρίων καθώς και την αποφυγή μετάδοσης του κορονοϊού.

Κατόπιν των ανωτέρω και με σκοπό την προστασία της δημόσιας υγείας και την αποφυγή μετάδοσης του κορονοϊού και έχοντας υπόψη:

1. Το άρθρο 58 του Ν. 3852/2010 "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (ΦΕΚ Α' 87/07-06-2010), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 203, εδάφιο 1 του Ν. 4555/2018 "Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα Κλεισθένης]....." (ΦΕΚ Α' 133/19-07-2018) και τροποποιήθηκε ξανά με την παρ. 1, του άρθρου 14 "Ρύθμιση Οικονομικών θεμάτων ΟΤΑ" του Ν. 4625/2019 "Ρυθμίσεις του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και άλλες επείγουσες διατάξεις" (ΦΕΚ Α' 139/31-08-2019):

"Ειδικότερα ο Δήμαρχος [...]

...ε) Αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση όλων των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό πιστώσεων, συμπεριλαμβανομένων των πιστώσεων που εγγράφονται σε αυτόν με αναμόρφωση, με την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης.

Για την άσκηση της αρμοδιότητας αυτής δεν απαιτείται προηγούμενη απόφαση συλλογικού οργάνου, εκτός αν αυτή είναι απαραίτητη, προκειμένου να επιτευχθεί η απαιτούμενη εξειδίκευση της πίστωσης.

Στην τελευταία αυτή περίπτωση, πριν την απόφαση του δημάρχου, προηγείται σχετική απόφαση της οικονομικής επιτροπής για μέρος ή το σύνολο των πιστώσεων που χρήζουν εξειδίκευσης.

Εξειδικευμένη θεωρείται η πίστωση, όταν κατονομάζεται ρητά η συγκεκριμένη δαπάνη για την οποία προορίζεται και προσδιορίζεται στο αναλυτικότερο δυνατό επίπεδο κωδικοποίησης του προϋπολογισμού...",

2. Το Άρθρο 32 "Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" του Ν. 3852/2010 "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (ΦΕΚ 87/Α' /2010), σύμφωνα με το οποίο: "1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ... γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες

αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”;

3. Το άρθρο 32Α του Ν.4412/2016, όπως προστέθηκε με την παρ.1 του άρθρου 43 του Ν.4605/2019 “Ρύθμιση ζητημάτων προσφυγής σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση” το οποίο προβλέπει τα εξής: “1. Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 22, περί κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες, του άρθρου 36, περί υποχρέωσης χρήσης και λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, της παρ. 1 του άρθρου 72, περί εγγυήσεων, και των παρ. 1 έως 4 του άρθρου 79, περί Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση: α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2, την παρ. 3, την περ. β' της παρ. 4 και την παρ. 6, β) όπου η ανάθεση έχει επείγοντα χαρακτήρα σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 2, ή γ) όπου η συναλλαγή αφορά σε προμήθεια αγαθών που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 4. 2. Στις περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διεξάγεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο συγκροτείται από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 221, περί οργάνων διενέργειας ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων, και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης. Ειδικά στην περίπτωση που συντρέχουν οι περιστάσεις της περ. β' της παρ. 1 ως γνωμοδοτικό όργανο μπορεί να ορίζεται και η αρμόδια υπηρεσία της αναθέτουσας αρχής»;
4. Το άρθρο 206 του Ν.4555/2018 “Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα Κλεισθένης].....” (ΦΕΚ Α' 133/19-07-2018), παρ. 1:  
“Δεν απαιτείται απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου, προμήθειας ή γενικής υπηρεσίας. [...] απαιτείται προηγούμενη αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, αν η εκτιμώμενη αξία αυτής υπερβαίνει το εκάστοτε ισχύον χρηματικό όριο απευθείας ανάθεσης από τον δήμαρχο”;
5. Τα άρθρα 203, 204, 205 και 207 του Ν.4555/2018 “Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα Κλεισθένης].....” (ΦΕΚ Α' 133/19-07-2018),
6. Το αρ. πρωτ. 65483/20-09-2019 έγγραφο του ΥΠ. ΕΣ. - Δ/ση Οικονομικών Τ.Α. με θέμα: “Εφαρμογή των διατάξεων της περιπτ. (ε) της παρ. 1 του αρ. 58 του Ν. 3852/2010”:  
“Από τη δημοσίευση του Ν. 4652/2019 και εφεξής και εφόσον το δημοτικό συμβούλιο δεν έχει κάνει την σχετική εξειδίκευση, αρμόδιο προς τούτο όργανο είναι η οικονομική επιτροπή”,  
Το αρ. πρωτ. 39788/31-07-2018 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών – Δ/ση Οικονομικών Τ.Α. με θέμα: “Γνωστοποίηση διατάξεων του Ν. 4555/2018 (Α' 133)”;
7. Τις διατάξεις των άρθρων 65 έως και 67 του Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143/Α/28-6-2014) “Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις”, που διέπουν τη διαδικασία της ανάληψης υποχρέωσης σε βάρος των κωδικών του δημοτικού προϋπολογισμού, όπως έχουν τροποποιηθεί από τον Ν. 4438/16, ΦΕΚ-220 Α/28-11-16 “Εναρμόνιση της νομοθεσίας με την Οδηγία 2014/17/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 4ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές για ακίνητα που προορίζονται για κατοικία και την τροποποίηση των Οδηγιών 2008/ 48/ΕΚ και 2013/36/ΕΕ και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1093/2010, και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών”;
8. Τις διατάξεις του Π. Δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/Α) και ειδικότερα του άρθρου 2 παρ. 2, β, οι οποίες ορίζουν ότι για τους λοιπούς φορείς της “Γενικής Κυβέρνησης”, στους οποίους υπάγονται και οι Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού (σύμφωνα με παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014), η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα,
9. Τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν. 3852/2010 που διέπουν τη λειτουργία της Οικονομικής Επιτροπής,
10. Τις διατάξεις του άρθρου 77 του Ν. 4555/2018 “Λειτουργία Οικονομικής Επιτροπής – Επιτροπής Ποιότητας Ζωής – Αντικατάσταση του άρθρου 75 του Ν. 3852/2010”;
11. Την παράγραφο 1, του άρθρου 3 “Αρμοδιότητες Οικονομικής Επιτροπής Δήμων και Περιφερειών”, του Ν. 4623/2019 “Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για τη ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα” (ΦΕΚ Α' 134/09-08-2019),
12. Την εγκύκλιο με αριθμό πρωτοκόλλου: 2/100018/0026/30-12-2016 του Υπουργείου Οικονομικών (ΑΔΑ: ΨΒΞΒΗ-ΔΤΗ),

13. Τις διατάξεις του Ν. 3463/06 "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων" και ειδικότερα του άρθρου 158 παρ. 1 εδάφιο ιζ' για το ότι οι δαπάνες για την προστασία του περιβάλλοντος και την πολιτική προστασία είναι υποχρεωτικές και την παρ. 7 του ίδιου άρθρου για το ότι στις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης, εφόσον συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη, εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή αυτή που υπάρχει είναι ανεπαρκής, η αναγκαία τροποποίηση του προϋπολογισμού γίνεται στην πρώτη, μετά την ανάθεση, συνεδρίαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου,
14. Τον Ν.4412/16 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (Προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)" και τις διατάξεις του άρθρου 43 του Ν. 4605/2019 "Τροποποίηση διατάξεων του Ν. 4412/2016" (Α'147),
15. Τις διατάξεις της παρ. 1 περιπτ. θ' του άρθρου 58 του Ν. 3852/2010 "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (ΦΕΚ Α' 87/07-06-2010) "Περί αρμοδιοτήτων του Δημάρχου",
16. Το άρθρο 58 παρ. 2 του Ν. 3852/2010 "Όταν δημιουργείται άμεσος και προφανής κίνδυνος ή απειλείται άμεση ζημία των δημοτικών συμφερόντων από την αναβολή λήψης απόφασης, ο δήμαρχος μπορεί να αποφασίσει για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της οικονομικής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής. Στην περίπτωση αυτή οφείλει να υποβάλει προς έγκριση τη σχετική απόφασή του κατά την επόμενη συνεδρίαση της αντίστοιχης επιτροπής",
17. Την 73/23.4.2018 Πράξη του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί "... το επείγον δεν αναιρείται από μόνο το γεγονός ότι ... μέχρι τη σύναψη του συμφωνητικού με την ανάδοχο μεσολάβησε χρονικό διάστημα τεσσάρων μηνών περίπου, καθώς το χρονικό αυτό διάστημα δεν υπερβαίνει τα ανώτατα χρονικά όρια ενέργειας και διεκπεραίωσης για τη διοίκηση, μετά τα οποία δεν θα μπορούσε να δικαιολογηθεί (πρβλ. ΕΣ. ΚΠΕΔ VII Τμ. 242/2017)",
18. Τις διατάξεις του Ν. 4555/2018 "Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα Κλεισθένης]....." (ΦΕΚ Α' 133/19-07-2018),
19. Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων" (ΦΕΚ Α' 114/08-06-2006),
20. Τις διατάξεις του Ν. 2690/99 "Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις",
21. Το εδ. ε', παρ. 1α) του άρθρου 72 του Ν. 4412/2016 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)" (ΦΕΚ Α' 147/08-08-2016),
22. Τις διατάξεις του άρθρου 43 του Ν. 4605/2016 "Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.....– Μέτρα για την επιτάχυνση του έργου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις [Προστασία πρώτης κατοικίας]" (ΦΕΚ Α' 52/01-04-2019 και Α' 81/28-05-2019),
23. Το άρθρο 203 παρ. 3 του Ν. 4555/2018 "Μεταρρύθμιση του Θεσμικού Πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της Οικονομικής και Αναπτυξιακής Λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα "ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι']" σύμφωνα με το οποίο "Η περίπτωση δ' της παρ. 1 του άρθρου 72 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: (Η Οικονομική Επιτροπή) Αποφασίζει αιτιολογημένα για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις",
24. Τις διατάξεις του άρθρου 32/4412 ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ ΧΩΡΙΣ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ (του άρθρου 32, παρ. 2γ του Ν. 4412/2016, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης),
25. Την υπ' αριθμ. 123/27-12-2021 (ΑΔΑ: ΩΤ73Ω93-6 Α8) ΑΔΣ σχετικά με την Έγκριση του Προϋπολογισμού Δήμου Διονύσου ο.ε. 2022, η οποία επικυρώθηκε με την αρ. πρωτ. 11668/1-2-2022 Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, όπως έχει τροποποιηθεί εγκριθεί και ισχύει.
26. Τις ισχύουσες εγκυκλίους που έχουν εκδοθεί μέχρι την ημέρα εκτέλεσης της ανάθεσης,
27. Την υπ' αριθμ 3691/30689/6-10-2022 (ΑΔΑ: ΨΛ4ΗΩ93-ΑΧΘ Απόφαση Αντιδημάρχου περί "Άμεσης και Επείγουσας Ανάγκης για την παροχή υπηρεσιών: «Καθαρισμός Δημοτικών κτιρίων Δήμου Διονύσου»".
28. Την καταχώρηση του πρωτογενούς αιτήματος στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, το οποίο έλαβε Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (ΑΔΑΜ) 22REQ01370809 2022-10-06.

### **Προτείνεται η ΟΕ να προχωρήσει στη λήψη απόφασης για να εγκρίνει:**

1. **Την επείγουσα ανάγκη της υπηρεσίας 'Καθαρισμού Δημοτικών Κτιρίων Δήμου Διονύσου' καθώς** μέχρι σήμερα ο ανοικτός διαγωνισμός της υπηρεσίας αυτής δεν έχει ολοκληρωθεί λόγω εκκρεμοτήτων στην εκδίκαση ενδίκων μέσων στα τακτικά δικαστήρια λόγω συνεχών αναβολών και μη έκδοσης των προβλεπόμενων αποφάσεων, με αποτέλεσμα να εγκυμονούν σοβαροί κίνδυνοι για την προστασία της δημόσιας υγείας τόσο του προσωπικού του Δήμου αλλά και των επισκεπτών χρηστών των δημοτικών κτιρίων καθώς και την αποφυγή μετάδοσης του κορονοϊού.

2. **Το χρονικό διάστημα της παροχής υπηρεσίας ανέρχεται σε πέντε (5) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης υπό την αίρεση της τελεσφόρησης της ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας.**
3. Στην περίπτωση αυτή η σύμβαση θα λυθεί αυτοδίκαια.
4. **Τη συγκρότηση** Γνωμοδοτικού Οργάνου (σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 32Α του Ν.4412/2016, όπως προστέθηκε με την παρ.1 του άρθρου 43 του Ν.4605/2019), όπως αναφέρεται στην αριθ. 224/17-5-2022 /2022 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: ΩΖΒ1Ω93-Η Λ5).
5. **Τη σύνταξη και την αποστολή πρόσκλησης** υποβολής προσφοράς στον προσωρινό ανάδοχο του ανοικτού διαγωνισμού με κάθε πρόσφορο μέσο, όπως ταχυδρομείο ή ηλεκτρονικό ταχυδρομείο καθώς δεν τίθενται από τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 σχετικοί διαδικαστικοί περιορισμοί.

**Ο Αντιδήμαρχος Ανάπτυξης  
Ανθρώπινων Πόρων & Διοικητικών  
Υπηρεσιών**

**Εσωτ. Διανομή**

- 1.Γρ. κ. Δημάρχου
2. Τμήμα Διοικητικής Μέριμνας
- 3.Γενικό Αρχείο

**Ράικος Δημήτριος**