



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ
ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ-δικηγόρος
Ταχ.Δ/ση : Λεωφ. Λίμνης Μαραθώνος 29
Τηλ:2132030600 -633 mob: 694 070 9000
Email: vasiliou@dionysos.gr

Αγ. Στέφανος: 165/05/2024
Αρ. Πρωτ: 13877

ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΟ –ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΠΡΟΣ : ΔΗΜΑΡΧΟ/ΠΡΟΕΔΡΟ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΘΕΜΑ: ΠΑΡΟΧΗ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΑΙΡΕΤΩΝ

ΣΧΕΤ. Η με α.π. 12944/2024 κοινή αίτηση των α/Δημητρίου Ραΐκου (πρώην Αντ/ρχου Διοικητικού & πρώην Αντ/ρχου ΤΥ) & β/Αγγελικής ΠΕΠΠΑ νυν δημοτικής συμβούλου (πρώην Δημοτικής Συμβούλου Δήμου Διονύσου & πρώην Αντ/ρχου Περ/ντος

---000---

Με την ανω σχετική αίτηση των ενδιαφερομένων ζητείται η νομική συνδρομή τους από τον Δήμο , για νομική αρωγή σε ποινική υπόθεσή τους που αφορά παραπομπή τους για παράβαση του αρ. 259 ΠΚ κατά τα αναφερόμενα στο Κλητήριο Θέσπισμα) κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους υπο τις αντίστοιχες ιδιότητές τους κατά την προηγούμενη Δημομαρχειακή Περίοδο και εν προκειμένω την εκδίκαση στη δικάσιμο της 31/5/24 ενώπιον του Γ' Τριμ.Εφετείου Πλημ/των Αθηνών, των υπ'αρ. 127 & 143/2024 αντιστοίχων εφέσεων τους κατά της 221/24 πρωτοδίκου αποφάσεως του ΣΤ' ΤρΠλημ.Αθ , επ' αυτής δε εκθέτουμε τα κάτωθι:

[Α]

1. α/ Οι νέες διατάξεις του άρθρου 52 του ν. 4735/20 «Νομική Υποστήριξη αιρετών τοπικής Αυτοδιοίκησης» (όπως αντικαταστάθηκε με το αρ. 11 του ν. 4915/2022) ορίζουν τα εξής:

«Άρθρο 52

Νομική υποστήριξη ανθρώπινου δυναμικού δημόσιου τομέα και αιρετών τοπικής αυτοδιοίκησης

1. Τα υπουργεία, οι ανεξάρτητες αρχές, οι αποκεντρωμένες διοικήσεις του Κράτους, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υποχρεούνται να παρέχουν νομική υποστήριξη στους μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλους που υπηρετούν στους φορείς τους, ενώπιον των δικαστηρίων ή των δικαστικών αρχών, σε περίπτωση διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης εις βάρος τους για αδικήματα που τους αποδίδεται ότι διέπραξαν κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους. Η ανωτέρω νομική υποστήριξη δεν παρέχεται σε περίπτωση ποινικής δίωξης ύστερα από καταγγελία εκ μέρους δημόσιας υπηρεσίας ή ανεξάρτητης διοικητικής αρχής. Η νομική υποστήριξη αφορά είτε στη νομική εκπροσώπηση των υπαλλήλων από πληρεξούσιο δικηγόρο που συμβάλλεται για τον ανωτέρω σκοπό με τους προαναφερόμενους φορείς, ανά υπόθεση, είτε στην κάλυψη των εξόδων εκπροσώπησης των ανωτέρω υπαλλήλων **διά ή μετά πληρεξούσιου δικηγόρου της επιλογής του υπαλλήλου.**

2. Στις ανωτέρω περιπτώσεις τα έξοδα βαρύνουν τον προϋπολογισμό του οικείου φορέα. Η καταβολή των ανωτέρω δαπανών γίνεται εφόσον, για τις ποινικές υποθέσεις, εκδοθεί τελεσίδικη απόφαση, με την οποία οι υπάλληλοι κηρύσσονται αθώοι ή απαλλάσσονται των κατηγοριών ή τελεσίδικο βούλευμα του Δικαστικού Συμβουλίου, με το οποίο παύεται οριστικά η ποινική δίωξη εναντίον τους ή τίθεται η υπόθεση στο αρχείο και εφόσον προσκομισθούν τα νόμιμα παραστατικά. **Το αιτούμενο ποσό δεν δύναται να υπερβεί το τριπλάσιο του ποσού αναφοράς κάθε διαδικαστικής πράξης ή**

παρεχόμενης υπηρεσίας, όπως προσδιορίζεται στους πίνακες αμοιβών του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208).

3. Η νομική υποστήριξη των ανωτέρω υπαλλήλων παρέχεται **μετά από αίτησή τους** προς την αρμόδια Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού, θετική εισήγηση της τελευταίας και απόφαση του προϊστάμενου της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού.....

4. Οι παρ. 1 και 2 εφαρμόζονται και στους αιρετούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η νομική υποστήριξη των αιρετών παρέχεται μετά από αίτηση του ενδιαφερόμενου, θετική εισήγηση του δικηγόρου ή νομικού συμβούλου που υπηρετεί στον οικείο ΟΤΑ και απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής. Αν δεν υπηρετεί δικηγόρος με πάγια έμμισθη εντολή, η θετική εισήγηση γίνεται με ανάθεση σε δικηγόρο από την οικεία Οικονομική Επιτροπή. Σε περίπτωση που δεν υπάρξει θετική εισήγηση, τα ως άνω έξοδα καταβάλλονται εκ των υστέρων, εφόσον για τις ποινικές υποθέσεις εκδοθεί τελεσίδικη απόφαση, με την οποία τα ως άνω πρόσωπα κηρύσσονται αθώα ή απαλλάσσονται των κατηγοριών ή τελεσίδικο βούλευμα δικαστικού συμβουλίου με το οποίο παύει οριστικά η ποινική δίωξη εναντίον τους ή τίθεται η υπόθεση στο αρχείο.

5. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται υπό την προϋπόθεση ότι η προκαλούμενη δαπάνη έχει προβλεφθεί στους προϋπολογισμούς των οικείων φορέων.».

β/ Σε συνέχεια του άρθρου 52 του ν. 4735/2020 (Α' 197)1, ο νομοθέτης με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4915/2022 (Α' 63)2 παρεμβαίνει πιο στοχευμένα, προκειμένου να ρυθμίσει με διακριτό τρόπο τη νομική υποστήριξη των αιρετών της τοπικής αυτοδιοίκησης από εκείνη που προβλέπεται για τους υπαλλήλους των φορέων του δημοσίου τομέα. Η παρέμβαση αυτή κρίνεται αναγκαία, καθώς έρχεται να αποκαταστήσει τη διακριτή θέση των αιρετών των δήμων από το δημοσιούπαλληλικό σώμα, εστιάζοντας στο διπλό τους ρόλο, ως διοικητικά και πολιτικά όργανα, με άμεση νομιμοποίηση από το εκλογικό σώμα.

1 Το άρθρο 52 του ν. 4735/2020, αντικατέστησε το άρθρο 52 του ν. 4674/2020 (Α' 53). Με το άρθρο 46 του ν. 4915/2022 καταργείται ρητά η παρ. 4 του άρθρου 52 του ν. 4674/2020, όπως ίσχυε, σχετικά με τη νομική υποστήριξη αιρετών τοπικής αυτοδιοίκησης.

2 Στο Παράρτημα παρατίθεται το κείμενο της διάταξης του άρ. 11 του ν. 4915/22 (Α' 63). Επιπλέον, με τις νέες ρυθμίσεις του άρθρου 11 του ν. 4915/2022, **η καταβολή των εξόδων της νομικής υποστήριξης των αιρετών μπορεί να λάβει χώρα, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, και κατά την προκαταρκτική διαδικασία και όχι υποχρεωτικά μετά την έκδοση αθωωτικής απόφασης ή την παύση της ποινικής δίωξης ή αρχειοθέτησης της υπόθεσης.**

2.1. Περαιτέρω σε σύμφωνα με την ΕΓΚ. ΥΠΕΣ 763 με α.π. 90978/23.12.22 με την οποία επικαιροποιείται η με αριθμ. 273 (αριθμ. πρωτ. 25837/19-4-2022) εγκύκλιος «**Νομική υποστήριξη αιρετών δήμων**», με την προσθήκη συγκριμένων διευκρινίσεων ορίζονται τα ακόλουθα:

« Η υποχρέωση από τον δήμο παροχής νομικής υποστήριξης στα αιρετά του όργανα, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου, έχει πολλαπλό περιεχόμενο:

i. Το νομικό περιεχόμενο: Συνίσταται στην υποχρέωση του δήμου, εφόσον υποβληθεί σχετική αίτηση του αιρετού, να εκκινήσει τη διαδικασία, προκειμένου η οικονομική επιτροπή με απόφασή της να εγκρίνει ή να απορρίψει το αίτημα προς νομική υποστήριξη του αιρετού οργάνου, ενώπιον δικαστηρίων ή δικαστικών αρχών.

ii. Το οικονομικό περιεχόμενο: Συνίσταται σε αυτή καθαυτή τη διαδικασία που θα οδηγήσει την οικονομική επιτροπή στην απόφασή της για καταβολή από τον δήμο των αιτούμενων εξόδων νομικής εκπροσώπησης του αιρετού, είτε πριν, είτε μετά την έκδοση σχετικής αθωωτικής πράξης ή απόφασης δικαστικής αρχής για παύση της ποινικής δίωξης ή θέσης της στο αρχείο.

iii. Το ουσιαστικό περιεχόμενο: Η νομική υποστήριξη αφορά, είτε στη νομική εκπροσώπηση των αιρετών από πληρεξούσιο δικηγόρο που συμβάλλεται για τον ανωτέρω σκοπό με το δήμο, ανά υπόθεση, είτε στη νομική εκπροσώπηση των αιρετών διά ή μετά πληρεξούσιου δικηγόρου της επιλογής τους

2.2. Προϋποθέσεις εφαρμογής της ρύθμισης ως προς την ιδιότητα του αιρετού οργάνου και του φερόμενου ποινικού αδικήματος:

Για την ενεργοποίηση του άρθρου της νομικής υποστήριξης των αιρετών οργάνων από τους δήμους στους οποίους έχουν ασκήσει τα αιρετά τους καθήκοντα, πρέπει να συντρέχουν, σωρευτικά, οι ακόλουθες προϋποθέσεις.

i. Στο πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης εμπίπτουν τα αιρετά όργανα των δήμων και της ενδοδημοτικής τους αποκέντρωσης, δηλαδή ο δήμαρχος, οι αντιδήμαρχοι, οι δημοτικοί σύμβουλοι, οι σύμβουλοι και οι πρόεδροι κοινοτήτων.

ii. Η σύνδεση της νομικής υποστήριξης των αιρετών με αδικήματα τα οποία διαπράττουν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους καταλαμβάνει, πλέον ρητά, στο ρυθμιστικό πεδίο της σχετικής διάταξης και πρόσωπα που είχαν την ιδιότητα αιρετού οργάνου κατά τον χρόνο τέλεσης του φερόμενου αδικήματος. Καταλαμβάνει δηλαδή και πρόσωπα, τα οποία κατά τον χρόνο διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης, δεν διατηρούν τη σχετική αιρετή ιδιότητα, καθώς έληξε η θητεία τους, καθ' οιονδήποτε τρόπο.

iii. Στο πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης εμπίπτουν τα αιρετά όργανα, εφόσον τους αποδίδεται ποινικό αδίκημα το οποίο φέρεται να τελέστηκε κατά την άσκηση των αιρετών τους καθηκόντων όχι, όμως, επ' ευκαιρίας άσκησης αυτών. Τα ποινικώς διωκόμενα αδικήματα πρέπει να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την άσκηση των καθηκόντων τους ως αιρετοί, δηλαδή να αφορούν πράξεις ή παραλείψεις που τελέστηκαν εντός του πλαισίου που ορίζουν οι νόμοι και οι κανονιστικές πράξεις για την εφαρμογή μίας προβλεπόμενης αρμοδιότητάς τους και όχι επί της ευκαιρίας άσκησης των αιρετών τους καθηκόντων.

iv. Το δικαίωμα νομικής υποστήριξης αιρετών από τους δήμους στους οποίους άσκησαν τα αιρετά τους καθήκοντα, αφορά στην τέλεση μόνο ποινικών αδικημάτων και - κατά συνέπεια- τη νομική τους υποστήριξη σε ποινικές και όχι σε αστικές, πειθαρχικές ή διοικητικές διαφορές.

v. Η διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης ή η άσκηση ποινικής δίωξης δεν πρέπει να είναι συνέπεια καταγγελίας εκ μέρους οργάνου του δήμου ή της περιφέρειας ή άλλης δημόσιας υπηρεσίας ή κατόπιν έκθεσης ή πορίσματος ανεξάρτητης διοικητικής αρχής (Εθνική Αρχή Διαφάνειας κ.ά.). 2.3.

Διαδικασία υποβολής και αποδοχής αιτήματος παροχής νομικής υποστήριξης και χρόνος καταβολής σχετικών εξόδων

i. Η έγκριση του δήμου για παροχή νομικής υποστήριξης των αιρετών του οργάνων δίδεται μετά από: α) αίτηση του ενδιαφερόμενου αιρετού στην αρμόδια υπηρεσία του Ο.Τ.Α. για την άμεση διαβίβασή της στην οικονομική επιτροπή και στον δικηγόρο ή νομικό σύμβουλο που υπηρετεί στον οικείο δήμο, β) εισήγηση του δικηγόρου ή του νομικού συμβούλου που υπηρετεί στον οικείο δήμο, γ) απόφαση της οικονομικής επιτροπής, δ) παροχή νομικής υποστήριξης από πληρεξούσιο δικηγόρο που συμβάλλεται για τον ανατέρω σκοπό με το δήμο, ανά υπόθεση, ή νομικής εκπροσώπησης διά ή μετά πληρεξούσιου δικηγόρου της επιλογής του αιρετού. Σε περίπτωση που στο δήμο δεν υπηρετεί δικηγόρος με πάγια έμμισθη εντολή, τηρείται η ακόλουθη διαδικασία: i... ii... iii... iv. Σε περίπτωση θετικής απόφασης της οικονομικής επιτροπής για παροχή νομικής υποστήριξης, ο δήμος υποχρεούται να καταβάλει τα έξοδα στα οποία υποβάλλονται οι αιρετοί κατά την προκαταρκτική διαδικασία ή με την ιδιότητα του κατηγορουμένου. Εάν, όμως, οι αιρετοί καταδικασθούν αμετάκλητα, υποχρεούνται να επιστρέψουν το ποσό των εξόδων που κατέβαλε ο δήμος. v. Σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης της οικονομικής επιτροπής για παροχή νομικής υποστήριξης, τα ως άνω έξοδα καταβάλλονται, εφόσον για τις ποινικές υποθέσεις εκδοθεί: > τελεσίδικη απόφαση, με την οποία τα ως άνω πρόσωπα κηρύσσονται αθώα ή απαλλάσσονται των κατηγοριών, ή > τελεσίδικο βούλευμα δικαστικού συμβουλίου, με το οποίο παύει οριστικά η ποινική δίωξη εναντίον τους, ή > η υπόθεση τεθεί στο αρχείο.

[B]

1. Όπως αναφέρθηκε στην αρχή του παρόντος, το υποβαλλόμενο αίτημα αφορά στην παροχή από τον Δήμο νομικής υποστήριξης για αδίκημα (παράβαση καθήκοντος αρ. 259 ΠΚ) που τους αποδίδεται ότι διέπραξαν κατά την ενάσκηση των αντίστοιχων καθηκόντων τους, ως Αντιδήμαρχος Τ.Υ ο 1^{ος} και Αντ/ρχος Περ/ντος η 2^η, ζητώντας πρόσθετα να ορισθεί ο κατ' επιλογή τους δικηγόρος για την νομική τους εκπροσώπηση .

2. Με τις προαναφερόμενες διατάξεις οι Ο.Τ.Α α' και β' βαθμού υποχρεούνται να παρέχουν νομική υποστήριξη στους υπαλλήλους του Δήμου και στους αιρετούς της Τ.Α ενώπιον των δικαστηρίων ή των δικαστικών αρχών, σε περίπτωση διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης εις βάρος τους για αδικήματα που τους αποδίδεται ότι διέπραξαν κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους.

Η ανωτέρω νομική υποστήριξη δεν παρέχεται σε περίπτωση ποινικής δίωξης ύστερα από καταγγελία εκ μέρους δημόσιας υπηρεσίας ή ανεξάρτητης διοικητικής αρχής.

Η νομική υποστήριξη αφορά είτε στη νομική εκπροσώπηση από πληρεξούσιο δικηγόρο που συμβάλλεται για τον ανωτέρω σκοπό με τους προαναφερόμενους φορείς, ανά υπόθεση, είτε στην κάλυψη των εξόδων εκπροσώπησης των ανωτέρω υπαλλήλων/αιρετών διά ή μετά πληρεξούσιου δικηγόρου της επιλογής τους.

Η κάλυψη των εξόδων για τον επιλεγθέντα δικηγόρο, γίνεται σύμφωνα με τις προβλέψεις της ανω διατάξης της παρ. 2 του αρ. 52 ν. 4735/20 όπως αντικ. με αρ. 11 ν. 4915/22 ήτοι μέχρι το τρυλλάσιο του ποσού αναφοράς κάθε διαδικαστικής πράξης ή παρεχόμενης υπηρεσίας, όπως προσδιορίζεται στους πίνακες αμοιβών του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208).

3. Εν προκειμένω, η εκδικαζόμενη υπόθεση των αιτούντων αφορά σε αδίκημα του αρ. 259 ΠΚ που φέρεται να διαπράχθηκε κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους και υπο τις αναφερόμενες στην παρ. 1 της Β ενότητας αντίστοιχες ιδιότητες ενός εκάστου. Από τα διαθέσιμα στοιχεία της υπηρεσίας μας και από το κλητήριο Θέσπισμα προκύπτει ότι η ποινική διερεύνηση και δίωξη που αφορά το αποδιδόμενο αδίκημα ΔΕΝ προήλθε από καταγγελία της υπηρεσίας ή αρχής, αλλά από μηνυτήρια αναφορά ιδιωτών (Α & Μ.Μαγνήσαλη).

4. ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ: Κατόπιν τούτων συντρέχει νόμιμη περίπτωση λήψης απόφασης αποδοχής του αιτήματος καθ' όλο το περιεχόμενό του για τον ορισμό του δικηγόρου της επιλογής τους και εν προκειμένω του δικηγόρου ΣΩΚΡΑΤΗ ΜΑΡΙΝΑΚΟΥ του Ιωάννη, δικηγόρου Αθηνών [ΑΜΔΣΑ 24856 –Σκουφά 60^Α -Αθήνα 10680 τηλ. 2103318775] ή όποιου άλλου πληρεξούσιου επιλεγεί από αυτούς, για την νομική τους εκπροσώπηση ενώπιον του Γ' Τριμ. Εφετείου Πλημ/μάτων Αθηνών στην δικάσιμο της 31/05/2024 και σε κάθε άλλη μετά από αναβολή που τυχόν οριστεί προς υποστήριξη των με αρ. 127 & 143/24 αντίστοιχων εφέσεων τους κατά της 221/24 αποφάσεως του ΣΤ' Τρ.Πλημ.Αθ, και προς απόκρουση της κατηγορίας που τους αποδίδεται με το υπ'αρ. 2453/22 [ΕΓ129-2020/497, ΔΗ20-6545] Κλητήριο Θέσπισμα, και την σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του αρ. 52 ν. 4735/20 όπως αντικ. με αρ. 11 ν. 4915/22 κάλυψη των εξόδων/ αμοιβής του πληρεξούσιου, γενομένης απευθείας προς αυτόν δια της προσαγωγής των σχετικών δικαιολογητικών [ΑΔΕ, ΑΠΥ επονόματι του εντολέως ή του Δήμου σε συνεννόηση με το Τμ.Λογιστηρίου & την Ταμειακή Υπηρεσία κλπ] .

Ο ΣΥΝΤΑΞΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΔΗΜΟΥ ΔΙΟΝΥΣΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Άγιος Στέφανος

16-5-2024

Υπάλληλος

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΜΙΧΑΗΛ
Δ/Ρ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ: Τα επισυναπτόμενα στην αίτηση: 1. ΚΛΗΣΕΙΣ ΕΦΕΤΕΙΟΥ 2. ΚΛΗΤΗΡΙΟ ΘΕΣΠΙΣΜΑ

ΚΟΙΝ: 1. ΑΝΤ/ΡΧΟ ΟΙΚ/ΚΩΝ 2. Γ.Γ. Δήμου
ΔΙΑΝ: 1. ΓΕΝΙΚΟ ΑΡΧΕΙΟ 2. ΑΡΧΕΙΟ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ